

2018 -12- 12

**Uchwała Nr 4200/I/260/2018**  
**z dnia 10 grudnia 2018 roku**  
**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

2322/2018

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) - **I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawisłak

Bernadeta Dziędziak

**uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu w ustawowym terminie, określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2019 – 2032;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona bez zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Brak spełnienia relacji występuje w latach 2020 – 2027. Skład Orzekający wydając pozytywną opinię z zastrzeżeniami uwzględnił, iż art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że do przypadających jednostce samorządu terytorialnego kwot spłat i wykupów z tytułów dłużnych, należy dodać przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez tę jednostkę samorządu terytorialnego zatem zaliczane do długu publicznego zobowiązania Związku są ujmowane w prognozach opracowanych przez

jednostki samorządu terytorialnego współtworzące Związek. Skład oparł się również na stanowisku Ministerstwa Finansów, w świetle którego ze względu na treść art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – art. 243 ww. ustawy nie ma zastosowania do związków jednostek samorządu terytorialnego. Takie stanowisko Ministerstwo Finansów /Departament Finansów Samorządu Terytorialnego/ przekazało tutejszej Izbie w piśmie z dnia 7 grudnia 2015 roku, znak: ST8-4701-19/11/WWR/2015; ST8.4763.4.2015.

Skład Orzekający postanowił zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu pozytywnie lecz z zastrzeżeniami, ze względu na wysokie zadłużenie Związku, które w 2019 roku wyniesie około 40 % dochodów ogółem. Spłata tego zadłużenia może być zagrożona w przypadku braku lub niepełnej refundacji środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto wieloletnia prognoza finansowa zakłada dalsze zaciąganie zobowiązań w latach 2020 – 2022 na łączną kwotę 35.000.000,00 zł ( w tym: 2020 r. – 9.242.866,00 zł, w 2021 r. – 14.986.428,00 zł, 2022 r. – 11.270.706,00 zł) i właśnie w tym okresie nie zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Poważne wątpliwości Składu budzi także fakt założenia w wieloletniej prognozie finansowej zaangażowanie wolnych środków na zrównoważenie budżetów w latach 2020 – 2022 (corocznie po około 7 mln zł).

6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2018 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, jednakże Skład zwraca uwagę na nieskorelowaną z budżetem planowaną wysokość kwoty dochodów wykazanych w pozycjach [12.1] i [12.1.1] oraz wydatków wykazanych w pozycji [11.6] prognozy;

7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Związku sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

8. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie – lecz z zastrzeżeniami.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach**

**Zespół w Bielsku-Białej**

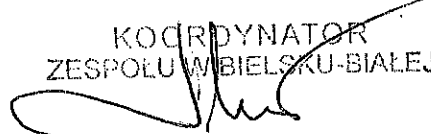
**PRZEWODNICZĄCY**

**I Składu Orzekającego**

**Członek Kolegium**

**Tadeusz Stawowczyk**

KOORDYNATOR  
ZESPOŁU W BIELSKU-BIAŁEJ



*Tadeusz Stawowczyk*