



Uchwała Nr 4200/II/183/2017

z dnia 27 listopada 2017 roku

**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii
w Żywcu projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 4 ust. 2 i art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu** projekcie uchwały budżetowej **Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu na 2018 rok.**

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238

ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **125.988.211,00 zł,**
- wydatki budżetu w wysokości **156.747.306,00 zł,**
- przychody budżetu w wysokości **37.877.370,00 zł,**
- rozchody budżetu w wysokości **7.118.275,00 zł.**

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem. Przy tej okazji wskazuje się jedynie na potrzebę dostosowania uchwały Nr XVII/70/2010 Zgromadzenia Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu, która została podjęta w roku 2010, do bieżącego stanu prawnego.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazuje źródła sfinansowania deficytu budżetu – **z zastrzeżeniami opisanymi w odrębnej opinii wydawanej w sprawie możliwości jego sfinansowania.**

4. Projekt jest kompletny i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Kwota zaplanowanej rezerwy ogólnej spełnia wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że **nie zostanie spełniona relacja** określona w art. 243

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co opisano w odrębnej opinii w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Zarządu Związku, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający na zakończenie informuje, że dla uchwały budżetowej podejmowanej w terminie podstawowym, czyli przed rozpoczęciem roku budżetowego - termin jej wejścia w życie powinien prawidłowo brzmieć: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku”. W wyroku z dnia 30 marca 1999 roku (sygn. akt: K 5/98) Trybunał Konstytucyjny wskazał, że akt prawny nie może wejść w życie i nie posiadać mocy obowiązującej. Z kolei Sąd Najwyższy, w uchwale z dnia 24 maja 1996 r. (sygn. akt: I PZP 12/96, OSNAP 1997, nr 1, poz. 8) stwierdził: *„Wejście w życie i uzyskanie mocy przez ustawę są (...) zdarzeniami tożsamymi, polegającymi na rozpoczęciu od ich spełnienia się, prawnego kwalifikowania stosunków społecznych przez przepisy, które „weszy w życie” lub „uzyskały moc”. Ustawa nie może wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie – uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście ustawy w życie”*. Zasady dotyczące ustaw znajdują również zastosowanie do innych aktów normatywnych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd związku jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, jego organowi stanowiącemu.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziedziak

Elektronicznie podpisany przez
Bernadeta Stanisława Dziedziak